



**SERVIZIO SANITARIO NAZIONALE
REGIONE PIEMONTE**

Azienda Sanitaria ZERO

Costituita con D.P.G.R. 18/02/2022 n. 9

Codice Fiscale / P.I. 12685160017

Sede legale: Edificio "Farfalla"

Piazza Piemonte 1, 10127, Torino

Deliberazione del Direttore generale

OGGETTO: Ricorso innanzi al T.A.R. Piemonte promosso da Associazione Imprese Ortopediche e Sanitarie del Piemonte e Valle d'Aosta (CIDOS) - e da altre 36 imprese di settore - con intervento *ad adiuvandum* di Assortopedia, Barbieri S.p.A. e Officina Ortopedica Maria Adelaide S.r.l. - per l'annullamento, previa concessione di ogni più idonea misura cautelare, della deliberazione del Direttore Generale n. 192/02.01/2026 del 03/08/2026 – ad oggetto Appalto Specifico indetto da Azienda Sanitaria Zero per l'affidamento di Accordi Quadro per le Aziende Sanitarie della Regione Piemonte nell'ambito del Sistema Dinamico di Acquisizione per la fornitura di beni e servizi per la sanità di Consip S.p.A. ID 2676, per la fornitura di Ausili Standardizzati per Disabili (006_2025) – Determinazione a contrarre – nonché di tutti gli atti connessi. Costituzione in giudizio e delega di rappresentanza e difesa agli avv.ti Claudia Bonifanti e Gloria Sdanganelli dell'Ufficio Legale e Contenzioso di Azienda Sanitaria Zero. Nessun onere di spesa.

IL DIRETTORE GENERALE

dott. Massimo D'ANGELO

nominato con D.G.R. n. 31-2373 del 16/03/2026

Visto il D. Lgs. n. 502 del 30.12.1992 e successive modificazioni ed integrazioni;

Visto l'art. 1, della legge regionale 26 ottobre 2021, n. 26 che ha previsto l'istituzione dell'Azienda Sanitaria Zero, di seguito denominata Azienda Zero, quale ente del Servizio Sanitario Regionale dotato di personalità giuridica pubblica e di autonomia amministrativa, patrimoniale, organizzativa, contabile, gestionale e tecnica;

Visto il D.P.G.R. n. 9 del 18/2/2022 con cui è stata costituita, ai sensi e per gli effetti della citata legge regionale 26 ottobre 2021, n. 26, l'Azienda Sanitaria Zero;

Vista la deliberazione n. 101/01.00 del 09/04/2024 di recepimento della D.G.R. n. 21-8343 del 25/03/2024 concernente l'Atto Aziendale dell'Azienda Sanitaria Zero;

Visto il vigente regolamento che disciplina le competenze per l'adozione degli atti amministrativi, adottato con deliberazione n. 414/01.00/2024 del 30/12/2024 e s.m.i.;

Vista la deliberazione n. 96/02.04/2026 del 09/03/2026, recante l'aggiornamento della ricognizione dei procedimenti amministrativi aziendali.

Presa visione della proposta del Responsabile dell'Ufficio Legale e Contenzioso, Avv. Claudia Bonifanti, che di seguito si riporta:

- “con deliberazione del Direttore Generale n. 192/02.01/2026 del 03/08/2026, Azienda Sanitaria Zero ha indetto un Appalto Specifico nell’ambito del Sistema Dinamico di Acquisizione di Consip S.p.A. ID 2676, finalizzato alla conclusione di Accordi Quadro per le Aziende Sanitarie della Regione Piemonte per la fornitura di ausili standardizzati per disabili (006_2025);
- con ricorso r.g. n. 1552/2026 - notificato ad Azienda Sanitaria Zero in data 29/09/2026 ed acquisito al protocollo aziendale n. 2026/0032967 del 29/09/2026 - l’Associazione Imprese Ortopediche e Sanitarie del Piemonte e Valle d’Aosta (CIDOS) - unitamente a 36 imprese del settore (quali individuate nell’atto introduttivo) - rappresentate e difese dall’Avv. Prof. Luca Verrienti, hanno presentato ricorso al Tribunale Amministrativo Regionale per il Piemonte, contro Azienda Sanitaria Zero e Regione Piemonte, chiedendo di annullare la su citata deliberazione n. 192/02.01/2026 del 03/08/2026, i relativi allegati e gli ulteriori atti presupposti, connessi e conseguenti, nonché, in via istruttoria, di disporre consulenza tecnica d’ufficio, ed in via cautelare, di adottare le più opportune misure cautelari (cioè la sospensione dei provvedimenti impugnati o in via subordinata, ai sensi dell’art. 119, comma 3, c.p.a., la fissazione del merito a breve), con condanna, in solido tra loro, delle Amministrazioni resistenti, alle spese di giudizio;
- con successivo atto di intervento *ad adiuvandum* - notificato ad Azienda Sanitaria Zero in data 7 ottobre 2026, ed acquisito al protocollo aziendale n. 2026/0034058 del 07/10/2026 - ASSORTOPEDIA, BARBIERI S.p.A. e OFFICINA ORTOPEDICA MARIA ADELAIDE S.r.l., rappresentate e difese dall’Avv. Prof. Luca Verrienti, sono intervenute nel predetto giudizio R.G. n. 1552/2026 innanzi al TAR Piemonte, a sostegno delle ragioni delle parti ricorrenti, chiedendo l’accoglimento del ricorso in questione, con condanna delle parti resistenti, in solido tra loro, al rimborso delle spese di giudizio;
- con il ricorso in parola, i ricorrenti e gli intervenienti contestano la legittimità della procedura di gara indetta da Azienda Sanitaria Zero per la fornitura di ausili standardizzati per disabili, censurando, in particolare, il ricorso al Sistema Dinamico di Acquisizione ed alla procedura ristretta, ritenuti inadeguati rispetto alla natura delle prestazioni e limitativi della concorrenza, nonché l’adozione del criterio di aggiudicazione del minor prezzo anziché dell’offerta economicamente più vantaggiosa, ritenuta maggiormente idonea alla considerazione delle specifiche esigenze degli assistiti e delle disposizioni del D.P.C.M. 12 gennaio 2017 in materia di assistenza protesica (D.P.C.M. LEA);
- sussiste l’interesse di Azienda Sanitaria Zero a costituirsi in giudizio per resistere al ricorso *de quo*, al fine di tutelare la legittimità dei provvedimenti adottati ed il regolare svolgimento della procedura di cui in oggetto, funzionale alla fornitura di ausili standardizzati per disabili, di rilevanza primaria per la tutela della salute della collettività;
- con deliberazione del Direttore Generale n. 380/01.00/2024 del 12/12/2024 è stato costituito l’Ufficio Legale e Contenzioso di Azienda Sanitaria Zero, struttura deputata in via stabile ed esclusiva alla trattazione degli affari legali aziendali, configurata come unità autonoma e indipendente, con diretto riporto alla Direzione Generale, attribuendone la responsabilità all’avv. Claudia Bonifanti, dirigente a tempo indeterminato, in possesso dei requisiti previsti dalla legge professionale forense n. 247/2012 e dal Regolamento degli Uffici Legali degli Enti Pubblici approvato dal Consiglio dell’Ordine degli Avvocati di Torino;
- il predetto Ufficio Legale e Contenzioso è stato successivamente integrato con l’assunzione di un collaboratore amministrativo avvocato, a decorrere dal 1° aprile 2026, avv. Gloria Sdanganelli;

- il presente contenzioso rientra nelle competenze istituzionali del predetto Ufficio Legale e Contenzioso e la rappresentanza e difesa dell'Azienda possono essere pertanto assunte dall'avv. Claudia Bonifanti, Responsabile del predetto Ufficio, e dall'avv. Gloria Sdanganelli, afferente al medesimo Ufficio, con conseguente assenza di oneri di spesa a carico del bilancio aziendale;
- le spese di lite, quali eventualmente riconosciute dal Giudice Amministrativo ad Azienda Sanitaria Zero, in caso di esito favorevole del giudizio, saranno attribuite ai componenti dell'Ufficio Legale e Contenzioso della stessa Azienda che ne hanno assunto la relativa difesa, nella misura e secondo le modalità stabilite dall'apposito regolamento aziendale, attualmente in corso di predisposizione;
- ricorrono, infine, i presupposti per dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 28 della legge regionale 24 gennaio 1995, n. 10, al fine di consentire la tempestiva costituzione in giudizio di Azienda Sanitaria Zero, stante l'avvenuta fissazione dell'udienza cautelare al 22 ottobre p.v.”.

Ritenuto di condividere quanto sopra esposto.

Considerato che la formulazione della proposta di un atto deliberativo impegna la responsabilità del soggetto proponente circa la regolarità amministrativa del contenuto della deliberazione nonché la legittimità della stessa.

Acquisiti i pareri favorevoli espressi dal Direttore amministrativo, dott.ssa Antonella Bogliolo e dal Direttore sanitario, dott. Arturo Pasqualucci, a norma dell'art. 3 del d.lgs. 30 dicembre 1992 n. 502

D E L I B E R A

per le motivazioni espresse in premessa, che integralmente si richiamano:

1. di costituirsi nel giudizio pendente innanzi al Tribunale Amministrativo Regionale per il Piemonte, r.g. n. 1552/2026, instaurato dall'Associazione Imprese Ortopediche e Sanitarie del Piemonte e Valle d'Aosta (CIDOS) - unitamente a 36 imprese di settore (quali individuate nell'atto introduttivo), con intervento ad *adiuvandum* di Assortopedia, Barbieri S.p.A. e Officina Ortopedica Maria Adelaide S.r.l. - contro Azienda Sanitaria Zero e Regione Piemonte, per l'annullamento, previa concessione di ogni più idonea misura cautelare, della deliberazione del Direttore Generale n. 192/02.01/2026 del 03/08/2026, relativa all'Appalto Specifico indetto dalla predetta Azienda per la fornitura di ausili standardizzati per disabili (006_2025), nonché di tutti gli allegati e di ogni altro atto preparatorio, istruttorio, presupposto, precedente, conseguente, anche non conosciuto, comunque connesso, con condanna delle Amministrazioni resistenti, in solido, alle spese di giudizio;
2. di delegare, anche in via disgiunta tra loro, l'avv. Claudia Bonifanti e l'avv. Gloria Sdanganelli, dell'Ufficio Legale e Contenzioso di Azienda Sanitaria Zero, a rappresentare e a difendere i diritti e gli interessi della predetta Azienda, nel ricorso innanzi al TAR per il Piemonte di cui al punto 1), eleggendo domicilio presso gli indirizzi PEC dei già menzionati difensori;
3. di disporre che le spese di lite, che saranno eventualmente riconosciute dal Giudice Amministrativo ad Azienda Sanitaria Zero, in caso di esito favorevole del giudizio, saranno attribuite ai su indicati difensori, nella misura e secondo le modalità stabilite da apposito regolamento aziendale, attualmente in corso di predisposizione;

4. di attestare che il presente provvedimento, *ex se*, non comporta oneri di spesa, atteso che il patrocinio legale dell'Azienda è affidato ad avvocati interni dipendenti della medesima;
5. di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 28 della legge regionale 24 gennaio 1995, n. 10, al fine di consentire la tempestiva costituzione in giudizio di Azienda Sanitaria Zero, stante l'avvenuta fissazione dell'udienza cautelare al 22 ottobre p.v.;
6. di trasmettere la presente deliberazione al Collegio Sindacale, per gli adempimenti di competenza, ai sensi dell'art. 14, comma 2, lettera b), della L.R. 24 gennaio 1995, n. 10;
7. di pubblicare, secondo quanto previsto dalla vigente normativa, il presente provvedimento nella sezione "Amministrazione Trasparente".

Firmatari:

Proponente: Responsabile Ufficio Legale e Contenzioso, avv. Claudia Bonifanti

Direttore amministrativo: dott.ssa Antonella BOGLIOLO *

Direttore sanitario: dott. Arturo PASQUALUCCI *

Direttore generale: dott. Massimo D'ANGELO

Estensore dell'atto: Responsabile dell'Ufficio Legale e Contenzioso, avv. Claudia Bonifanti

* I pareri favorevoli dei Direttori amministrativo e sanitario sono confermati con sottoscrizione del presente atto ed il rinvio automatico ai motivi della proposta. I pareri sfavorevoli sono esplicitamente motivati ed indicati in allegato.

La presente copia e' conforme all'originale depositato presso gli archivi dell'Azienda ASL Citta' di Torino

A6-D6-67-36-E3-4A-AE-6B-4F-7F-A6-63-BB-E4-27-1D-FB-02-77-46

CAdES 1 di 4 del 14/10/2026 15:10:39

Soggetto: Claudia Bonifanti

S.N. Certificato: 1C415BB

Validità certificato dal 17/07/2024 08:43:14 al 17/07/2027 00:00:00

Rilasciato da InfoCert Qualified Electronic Signature CA 3, InfoCert S.p.A., IT

CAdES 2 di 4 del 14/10/2026 16:37:56

Soggetto: Antonella Bogliolo

S.N. Certificato: 208E5EC

Validità certificato dal 23/03/2026 14:41:56 al 23/03/2029 00:00:00

Rilasciato da InfoCert Qualified Electronic Signature CA 3, InfoCert S.p.A., IT

CAdES 3 di 4 del 14/10/2026 16:38:37

Soggetto: Arturo Pasqualucci

S.N. Certificato: 1FE179E

Validità certificato dal 04/11/2025 13:03:24 al 04/11/2028 00:00:00

Rilasciato da InfoCert Qualified Electronic Signature CA 3, InfoCert S.p.A., IT

CAdES 4 di 4 del 14/10/2026 16:51:20

Soggetto: Massimo D'Angelo

S.N. Certificato: 2083FB1

Validità certificato dal 18/03/2026 09:36:54 al 18/03/2029 00:00:00

Rilasciato da InfoCert Qualified Electronic Signature CA 3, InfoCert S.p.A., IT
